

Hallintosäännön päivittäminen 2023 (KV)

Khall 27.11.2023 § 184

Valmistelija

Hallintojohtaja Kaisa Kausto-Uski
puh. 040 189 3340
etunimi.sukunimi@luumaki.fi

Kunnassa on oltava hallintosääntö, joka ohjaa kunnan toimintaa (Kuntalaki 90 §). Valtuusto päättää hallintosäännön sisällöstä ja muutoksista. Kunnan hallinnossa on noudatettava hallintosäännön määräyksiä.

Hallintosäännössä annetaan tarpeelliset määräykset hallinnon ja toiminnan järjestämisestä, päätöksenteko- ja hallintomenettelyistä sekä valtuuston toiminnasta poikkeusoloissa ja normaaliolojen häiriötilanteissa.

Hallintosäännössä määrätään kunnan eri viranomaisten toimivallan jaosta ja tehtävistä. Valtuusto tekee toimivallan siirtoa koskevat päätökset aina hallintosäännöllä. Toimivaltaa ei voida siirtää valtuuston erillisellä päätöksellä. Hallintosäännöllä valtuusto määrittelee oman asemansa kunnan päätösvallan käyttäjänä sekä päättää toimielinten ja viranhaltijoiden välisestä työnjaosta.

Luumäen hallintosääntö tuli voimaan 01.11.2018 (KValt 17.9.2018 § 38). Päätöksentekoa sähköisessä toimintaympäristössä koskevat määräykset (93 ja 130 §:t) päivitettiin mahdollistamaan etäyhteydellä pidettävät kokoukset (KValt 6.4.2020 § 3).

Hallintosäännön päivittäminen on ajankohtaista lakimuutosten ja kunnan tehtävien muuttumisen vuoksi. Päivitystä on valmisteltu viranhaltijatyönä sekä valtuustoryhmien asettamassa työryhmässä ja valtuuston seminaareissa.

Kuntalakiin on tullut muutos, joka edellyttää, että hallintosäännössä annetaan tarpeelliset määräykset hallinnon ja toiminnan järjestämisestä, päätöksenteko- ja hallintomenettelyistä sekä valtuuston toiminnasta poikkeusoloissa ja normaaliolojen häiriötilanteissa. (90 § 3 mom/16.2.2023/199) Varautumisen lähtökohtana on, että häiriötilanteiden ja poikkeusolojen aikana toimitaan mahdollisimman pitkään normaaliolojen johtamisjärjestelyiden, päätöksentekomenettelyiden ja organisaatio- rakenteiden mukaisesti. Häiriötilanteissa tai poikkeusoloissa toimiminen voi kuitenkin edellyttää nopeampaa päätöksentekoa, tehostettua johtamista tai normaalista poikkeavan toimivallan käyttöä. Tämä edellyttää tarpeellisten hallinnon järjestämistä koskevien määräysten ottamista hallintosääntöön.

Hyvinvointialueet aloittivat toimintansa 1.1.2023. Muutoksen jälkeen kunnan tehtävissä painottuvat kuntalaisten hyvinvoinnin- ja terveyden edistäminen, osaamisen ja kulttuurin edistäminen, elinvoiman edistäminen sekä yhteisöllisyyden ja osallisuuden kehittäminen. Hyvinvoinnin ja terveyden edistämistä toteutetaan läpäisevästi eri toimialoilla. Yleisvastuu ja -toimivalta on kuitenkin hyvä antaa yhdelle lautakunnalle ja toimialalle. Nämä ns. hyte-vastuut on tarkoitus lisätä sivistyslautakunnan tehtäviin. Lautakunnan nimeksi ehdotetaan Sivistys- ja hyvinvointilautakuntaa. Samalla toimialan nimeksi tulisi Sivistys- ja hyvinvointitoimiala, ja toimialajohtajan nimikkeeksi Sivistys- ja hyvinvointijohtaja. Hallintosäännössä määriteltäisiin hyvinvointikoordinaattorin toimivalta. Tällä hetkellä hyvinvointikoordinaattorin virka on täyttämättä ja tehtävät hoidetaan

ostopalveluna Savitaipaleen kunnalta. Vaikka ostopalvelu-sopimusta on tarkoitus jatkaa, on tarkoituksenmukaista kuvata virkaan kuuluva toimivalta, joka määrittää myös ostopalvelun sisältöä.

Toimivaltaa henkilöstöasioissa koskeviin määräyksiin esitetään muutoksia, joilla hallintosäännöstä poistetaan virka- ja työehtosopimukseen kuuluvat määräykset. Samalla määräykset ryhmitellään asiakohdittain nykyisen viranhaltijakohtaisen ryhmittelyn sijaan. Tavoitteena on helpottaa hallintosäännön käyttämistä, kun toimivallan jakautuminen on kuvattu asiakohtaisesti.

Asiaa valmistellut työryhmä esittää teknisen toimialan nimen muutettavaksi teknisten palveluiden toimialaksi. Muutoksen tarkoituksena on tuoda esiin toiminnan palveluluonne ja tehdä nimi kuntalaisille ymmärrettävämmäksi.

Lisäksi hallintosääntöön ehdotetaan tehtäväksi muutoksia kunnanhallituksen, teknisen lautakunnan ja teknisen toimialan viranhaltijoiden toimivallan jakautumiseen. Tavoitteena on mahdollistaa joustava ja nopea toiminta tilanteissa, joissa ei tarvita poliittista ohjausta päätöksentekoon. Viranhaltijat, joita asia koskee, ovat osallistuneet asian valmisteluun.

Hankintarajoja ehdotetaan korotettavaksi vastaamaan nykyistä kustannustasoa. Lisäksi ehdotetaan tehtäväksi Kuntaliiton julkaiseman mallisäännön mukaisia, teknisluonteisia muutoksia.

Esittelijä	Kunnanjohtaja Alaheikka Risto
Ehdotus	Kunnanhallitus päättää esittää valtuustolle hallintosäännön päivityksen hyväksymistä siten, että päivitetty hallintosääntö tulee voimaan 1.1.2024.
Päätös	Jätettiin pöydälle.

Khall 18.12.2023 § 202

Esittelijä	Kunnanjohtaja Alaheikka Risto
Ehdotus	Kunnanhallitus päättää esittää valtuustolle hallintosäännön päivityksen hyväksymistä siten, että päivitetty hallintosääntö tulee voimaan 1.4.2024.
Päätös	Palautettiin valmisteluun.

Khall 22.01.2024 § 4
244/00.00.01/2023

Valmistelija	Kunnanjohtaja Risto Alaheikka puh. 050 070 0249 etunimi.sukunimi@luumaki.fi
--------------	---

Kunnanhallitus palautti hallintosäännön valmisteluun 18.12.2023 § 202. Jotta hallintosääntöön saataisiin tehtyä lainsäädännön edellyttämät muutokset, valmistelu on tarkoituksenmukaista jatkua kahteen osaan.

Ensimmäinen, nyt kunnanhallituksen käsittelyyn viranhaltijavalmistelusta tuleva osa, käsittäisi vain hyvinvoinnin- ja terveyden edistämisen tehtävien organisoinnin, toimivaltaa poikkeusoloissa ja häiriötilanteissa koskevat määräykset, sijoitussuunitelman hyväksyminen kunnanhallituksessa

vuosittain sekä valtuuston ja muiden toimielinten hybridi-kokouksia (osa osallistujista osallistuu etänä, osa paikan päällä) koskevat määräykset.

Toisessa osassa valtuuston asettaman työryhmän valmisteltavaksi jäisivät:

- Henkilöstöorganisaatiota koskevat muutokset
- Muut kuin hyvinvoinnin ja terveyden edistämistä koskevat muutokset toimielinten ja toimialojen työnjakoon sekä delegointeihin viranhaltijoille
- Toimialajohtajan sekä tehtäväalueen ja toimintayksikön vastuuhenkilön yleiset tehtävät ja toimivalta
- Hankintavaltuuksien täsmentäminen ja euromäärien päivittäminen
- Toimivalta henkilöstöasioissa
- Konserniohjausta ja sopimushallintaa koskevat määräykset
- Tiedonhallinnan, asiakirjahallinnon, talouden ja valvonnan termien ja tehtävien päivittäminen
- Valtuuston toimikauden ensimmäistä kokousta, valtuuston toiminnan sisäistä järjestelyä ja valtuustoryhmiä koskevat määräykset
- Määräykset luottamushenkilöiden taloudellisten etuuksien perusteista
- Eräiden muiden termien selkiyttäminen ja päivittäminen

Esittelijä

Kunnanjohtaja Alaheikka Risto

Ehdotus

Kunnanhallitus päättää esittää valtuustolle liitteen mukaisen hallintosäännön päivityksen hyväksymistä siten, että päivitetty hallintosääntö tulee voimaan 1.4.2024.

Päätös

Ehdotuksen mukaan.